



**Chambre Contentieuse**

**Décision 37/2024 du 21 février 2024**

**Numéro de dossier : DOS-2022-03262**

**Objet : Plainte en raison du traitement de données à caractère personnel par le biais d'un site internet, sans le consentement valable de la personne concernée**

La Chambre Contentieuse de l'Autorité de protection des données, constituée de Monsieur Hielke HUMANS, président, siégeant seul ;

Vu le Règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 *relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE* (règlement général sur la protection des données), ci-après « RGPD » ;

Vu la Loi du 3 décembre 2017 *portant création de l'Autorité de protection des données*, ci-après « LCA » ;

Vu la Loi du 30 juillet 2018 *relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel*, ci-après « LTD » ;

Vu le Règlement d'ordre intérieur tel qu'approuvé par la Chambre des représentants le 20 décembre 2018 et publié au *Moniteur belge* le 15 janvier 2019 ;

Vu les pièces du dossier ;

**A pris la décision suivante concernant :**

**La plaignante :** X, ci-après « la plaignante », représentée par NOYB - EUROPEAN CENTER FOR DIGITAL RIGHTS, Goldschlagstraße 172/4/3/2 – 1140 Vienne (Autriche)

**Le défendeur :** Y, ci-après « le défendeur »

## I. Faits et procédure

1. La plainte concerne le traitement de données à caractère personnel par le biais du site internet [...], sans le consentement valable de la plaignante.

La plaignante déclare avoir visité le site internet le 28 octobre 2021, en. Cette page web présentait une « bannière » d'une plate-forme de gestion du consentement (ci-après, « Z1 ») fournie par Z2. En date du 10-06-2022, la plaignante signe un mandat de représentation, conformément à l'article 80(1) RGPD, avec NOYB.

La plainte évoque plusieurs opérations de traitement de données à caractère personnel, dans le cadre de la fourniture de la page web dans son intégralité, prétendument fondées sur le consentement de la personne concernée. Plus précisément, la plainte relève une infraction au RGPD ainsi qu'à la directive ePrivacy (ePD), à savoir l'absence d'option permettant de « refuser » les cookies, au premier niveau d'information de la bannière de cookies.

2. Le 9 août 2022, la plaignante dépose plainte auprès de l'Autorité de protection des données.
3. Le 9 août 2023, le Service de Première Ligne de l'Autorité de protection des données déclare la plainte recevable sur la base des articles 58 et 60 de la LCA, et transmet celle-ci à la Chambre Contentieuse conformément à l'article 62, § 1<sup>er</sup> de la LCA.

## II. Motivation

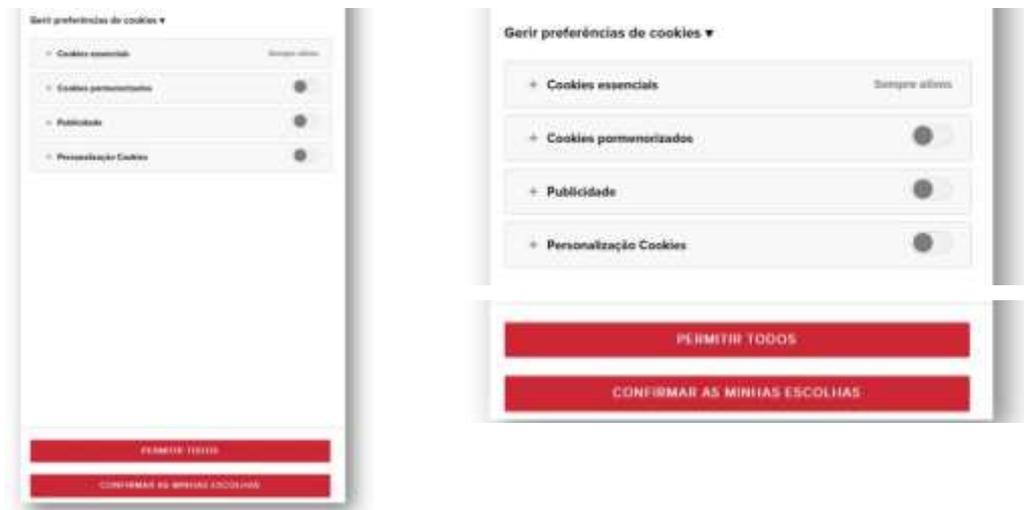
4. Sur la base des faits décrits dans le dossier de plainte tels que résumés ci-dessus, et sur la base des compétences qui lui ont été attribuées par le législateur en vertu de l'article 95, § 1<sup>er</sup> de la LCA, la Chambre Contentieuse décide de la suite à donner au dossier ; *en l'occurrence*, la Chambre Contentieuse décide de procéder au classement sans suite de la plainte, conformément à l'article 95, § 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup> de la LCA, pour les raisons exposées ci-après.
5. En matière de classement sans suite, la Chambre Contentieuse est tenue de motiver sa décision par étape<sup>1</sup> et de:
  - prononcer un classement sans suite technique si le dossier ne contient pas ou pas suffisamment d'éléments susceptibles d'aboutir à une sanction ou s'il comporte un obstacle technique l'empêchant de rendre une décision;
  - ou prononcer un classement sans suite d'opportunité, si malgré la présence d'éléments susceptibles d'aboutir à une sanction, la poursuite de l'examen du dossier ne lui semble pas opportune compte tenu des priorités de l'Autorité de

---

<sup>1</sup> Cour des marchés (Cour d'appel de Bruxelles), 2 septembre 2020, arrêt 2020/AR/329, p. 18.

protection des données telle que spécifiées et illustrées dans la Politique de classement sans suite de la Chambre Contentieuse<sup>2</sup>.

6. En cas de classement sans suite fondé sur plusieurs motifs de classement sans suite, ces derniers (respectivement, classement sans suite technique et classement sans suite d'opportunité) doivent être traités par ordre d'importance<sup>3</sup>.
7. En l'occurrence, la Chambre Contentieuse décide de procéder à un classement sans suite de la plainte pour des motifs d'opportunité. La décision de la Chambre Contentieuse repose plus précisément sur un motif pour lequel elle considère qu'il est inopportun de poursuivre le suivi du dossier, et décide en conséquence de ne pas procéder, entre autres, à un examen de l'affaire quant au fond.
8. En l'occurrence, la Chambre contentieuse a pu constater, en date du 24 août 2022, que la bannière cookie ne comportait pas de bouton permettant de rejeter tous les cookies (« *Reject All* »), mais requérait un choix de l'utilisateur entre l'acceptation de tous les cookies, d'une part, et la confirmation de la sélection par défaut, d'autre part. Or, la Chambre contentieuse a également pu observer, à l'occasion de cette visite du site concerné, qu'aucune des catégories de cookies non essentiels n'était cochée par défaut. Le second choix offert par la Z1 (« *CONFIRMER MES CHOIX* ») entraînait donc l'absence de placement de cookies, au même titre qu'un bouton permettant de rejeter tous les cookies non-essentiels :



Il apparait donc que l'unique violation invoquée par la plainte n'est plus fondée à partir de la date susmentionnée, vraisemblablement en raison de mesures prises par le défendeur après

<sup>2</sup> À cet égard, la Chambre Contentieuse renvoie à sa politique de classement sans suite telle que développée et publiée sur le site de l'Autorité de protection des données: <https://www.autoriteprotectiondonnees.be/publications/politique-de-classement-sans-suite-de-la-chambre-contentieuse.pdf>.

<sup>3</sup> Cf. Titre 3 – *Dans quels cas ma plainte est-elle susceptible d'être classée sans suite par la Chambre Contentieuse?* de la politique de classement sans suite de la Chambre Contentieuse.

la visite du site par la plaignante. La Chambre contentieuse décide par conséquent de classer sans suite le grief de la plaignante, compte tenu du fait que l'objet de la plainte a disparu du fait des mesures prises par le responsable du traitement avant le transfert de la plainte à la Chambre Contentieuse par le Service de Première Ligne de l'APD<sup>4</sup>.

9. À titre subsidiaire, la Chambre contentieuse a par ailleurs pu observer, à l'occasion de cette visite du site concerné, que la bannière cookie pouvait être rappelée à tout instant au cours de la visite, au moyen d'une icône flottante en bas à gauche de la page internet, en vue de modifier les paramètres relatifs aux cookies :



10. La Chambre Contentieuse souligne en outre que les constats qui précèdent sont toujours d'application à la date du 19 février 2024, à l'exception de l'ajout d'un bouton explicite « REJETER TOUS » depuis la date de la plainte :



11. À cet égard, la Chambre Contentieuse rappelle que le Comité européen de protection des données (EDPB) a adopté, le 17 janvier 2023, le rapport établi par le groupe de travail sur les

<sup>4</sup> Cf. critère B.6 dans la politique de classement sans suite de la Chambre Contentieuse.

bannières de cookies (« *Cookie Banner Taskforce* »)<sup>5</sup>, dans lequel les autorités de contrôle européennes ont notamment adopté une position commune sur l'interdiction de faire usage de préférences présélectionnées autorisant le placement et la lecture de cookies non essentiels, ainsi que l'obligation de prévoir la possibilité aux utilisateurs de retirer leur consentement à tout moment, et de façon aisée. La Chambre contentieuse constate que le responsable de traitement a, dans le cas d'espèce, configuré la bannière cookies de façon conforme aux prescrits énumérés dans le rapport susmentionné.

12. Enfin, la Chambre Contentieuse précise qu'il n'est pas nécessaire de se prononcer sur l'intérêt à agir du plaignant dans le cas d'espèce, au vu des motifs de classement sans suite énoncés ci-dessus.

### **III. Publication et communication de la décision**

13. Compte tenu de l'importance de la transparence en ce qui concerne le processus décisionnel et les décisions de la Chambre Contentieuse, cette décision sera publiée sur le site Internet de l'Autorité de protection des données. Il n'est toutefois pas nécessaire à cette fin que les données d'identification des parties soient directement communiquées.
14. Conformément à sa politique de classement sans suite, la Chambre Contentieuse communiquera la décision au défendeur<sup>6</sup>. En effet, la Chambre Contentieuse a décidé de communiquer les décisions de classement sans suite aux défendeurs par défaut. La Chambre Contentieuse s'abstient toutefois d'une telle communication lorsque le plaignant a demandé l'anonymat vis-à-vis du défendeur et lorsque la communication de la décision au défendeur, même pseudonymisée, risque néanmoins de permettre sa réidentification<sup>7</sup>. Ceci n'est pas le cas dans la présente affaire.

#### **PAR CES MOTIFS,**

la Chambre Contentieuse de l'Autorité de protection des données décide, après délibération, de classer la présente plainte sans suite en application de l'article **95, §1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup> de la LCA**.

---

<sup>5</sup> EDPB – Report on the work undertaken by the Cookie Banner Taskforce (adopted on 17 January 2023), disponible sur le lien suivant: [https://edpb.europa.eu/system/files/2023-01/edpb\\_20230118\\_report\\_cookie\\_banner\\_taskforce\\_en.pdf](https://edpb.europa.eu/system/files/2023-01/edpb_20230118_report_cookie_banner_taskforce_en.pdf).

<sup>6</sup> Cf. Titre 5 – *Le classement sans suite sera-t-il publié? La partie adverse en sera-t-elle informée?* de la politique de classement sans suite de la Chambre Contentieuse.

<sup>7</sup> *Ibidem*.

Conformément à l'article 108, § 1<sup>er</sup> de la LCA, un recours contre cette décision peut être introduit, dans un délai de trente jours à compter de sa notification, auprès de la Cour des Marchés (cour d'appel de Bruxelles), avec l'Autorité de protection des données comme partie défenderesse.

Un tel recours peut être introduit au moyen d'une requête interlocutoire qui doit contenir les informations énumérées à l'article 1034<sup>ter</sup> du Code judiciaire<sup>8</sup>. La requête interlocutoire doit être déposée au greffe de la Cour des Marchés conformément à l'article 1034<sup>quinquies</sup> du C. jud.<sup>9</sup>, ou via le système d'information e-Deposit du Ministère de la Justice (article 32<sup>ter</sup> du C. jud.).

Pour lui permettre d'envisager toute autre voie d'action possible, la Chambre Contentieuse renvoie la plaignante aux explications fournies dans sa politique de classement sans suite<sup>10</sup>.

(sé). Hielke HIJMANS

Président de la Chambre Contentieuse

---

<sup>8</sup> La requête contient à peine de nullité:

- 1° l'indication des jour, mois et an;
- 2° les nom, prénom, domicile du requérant, ainsi que, le cas échéant, ses qualités et son numéro de registre national ou numéro d'entreprise;
- 3° les nom, prénom, domicile et, le cas échéant, la qualité de la personne à convoquer;
- 4° l'objet et l'exposé sommaire des moyens de la demande;
- 5° l'indication du juge qui est saisi de la demande;
- 6° la signature du requérant ou de son avocat.

<sup>9</sup> La requête, accompagnée de son annexe, est envoyée, en autant d'exemplaires qu'il y a de parties en cause, par lettre recommandée au greffier de la juridiction ou déposée au greffe.

<sup>10</sup> Cf. Titre 4 – *Que puis-je faire si ma plainte est classée sans suite ?* de la politique de classement sans suite de la Chambre Contentieuse.